



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

18 בפברואר 2008

367

י"ב באדר א' התשס"ח

עמוד

410 הצעת חוק ארוחה יומית לתלמיד (תיקון), התשס"ח-2008

הצעת חוק ארוחה יומית לתלמיד (תיקון), התשס"ח-2008

1. תיקון סעיף 1 בחוק ארוחה יומית לתלמיד, התשס"ה-2005¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי ההגדרה "בית ספר יסודי" יבוא:
- "גן חובה" – גן ילדים לילדים מגיל 5 ומעלה;
2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, במקום "בבית ספר יסודי" יבוא "בגן חובה ובבית ספר יסודי".
3. אחרי סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:
- "ארוחה יומית א.2. (א) בגן חובה ובבית ספר יסודי שהוחל בהם יום חינוך ארוך לפי חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997², תינתן ארוחה יומית לתלמידים בימים שבהם מתקיימות במוסד החינוך שמונה שעות לימוד לפחות, עד 125 ימים כאמור בכל שנת לימודים; מתן הארוחות יחל לא יאוחר מיום א' בחשון בכל שנת לימודים.
- (ב) השר רשאי, בצו, לשנות את מספר הימים האמור בסעיף קטן (א).
- (ג) רשות חינוך מקומית שבתחום שיפוטה נמצא מוסד חינוך שתלמידיו זכאים לארוחה יומית כאמור בסעיף קטן (א), אחראית למתן הארוחות לתלמידים כאמור, בהתאם לחוק זה."
4. בסעיף 3 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, המילה "חמה" – תימחק;

ד ב ר י ה ס ב ר

הגדרה כזאת לסעיף 2 לחוק ולפיכך מוצע להגדיר "גן חובה" כגן ילדים לילדים מגיל 5.

סעיף המטרה של החוק, בנוסחו הקיים, קובע כי מטרת החוק לקיים מפעל הזנה במוסדות חינוך בעבור תלמידים בבית ספר יסודי. מוצע לתקן את סעיף המטרה ולהרחיב אותו כך שיכלול גם תלמידים בגן חובה.

סעיף 3 התיקון המוצע מסדיר בסעיף נפרד, סעיף 2א, את מסגרת ההפעלה של מפעל הזנה. מבחינת המועדים, סעיף 2א המוצע מבהיר כי ארוחה יומית תינתן רק בימים שבהם מתקיימות במוסד החינוך שמונה שעות לימוד לפחות, וקובע שמתן הארוחות יחל לא יאוחר מיום א' בחשון בכל שנת לימודים ולא יותר מ-125 ימי הזנה בכל שנת לימודים. עוד נקבע בסעיף 2א המוצע כי רשות מקומית שתלמידיה נכללים באוכלוסייה הזכאית לארוחה יומית על פי החוק, אחראית לספק להם את הארוחות בהתאם להוראות החוק.

סעיף 4 מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק, כך שבמקום החובה לתת לתלמידים ארוחה חמה אחת ביום, תהיה

סעיפים חוק ארוחה יומית לתלמיד, התשס"ה-2005 1 ו-2¹ (להלן – החוק), בנוסחו היום, כולל הסדר של מתן ארוחה יומית לתלמידי בתי ספר יסודיים, הנמצאים ביישובים ובשכונות שהוחל בהם יום חינוך ארוך לפי חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997. ההסדר האמור איננו חל כיום על גני ילדים באותם יישובים ושכונות שמתקיים בהם יום לימודים ארוך, אף שגם עליהם הוחל יום חינוך ארוך כמו בתי הספר היסודיים. התיקון המוצע מבקש להחיל את ההסדר האמור של ארוחה יומית לתלמיד גם על גני חובה.

התוספת התקציבית הדרושה להחלת ההסדר של ארוחה יומית גם על תלמידי גני חובה, מוערכת בסכום של כ-30,000,000 שקלים חדשים לשנה. יצוין כי התקציב של ארוחה יומית לתלמידי בתי ספר הקיים כיום, אינו מכסה בשלב זה את כל אוכלוסיית התלמידים הלומדים בבתי ספר שמופעל בהם יום חינוך ארוך.

החוק בנוסחו הקיים לא כולל הגדרת "גן חובה". במסגרת החלת החוק על גני חובה כאמור, יש צורך להוסיף

¹ ס"ח התשס"ה, עמ' 70.

² ס"ח התשנ"ז, עמ' 204.

(2) במקום "ארוחה חמה אחת" יבוא "ארוחה אחת";

(3) בסופו יבוא "התפריט האמור יפורסם באתר האינטרנט של משרד החינוך".

5. בסעיף 4 לחוק העיקרי, הסיפה החל במילים "בימים שבהם הלימודים" – תימחק. תיקון סעיף 4

6. במקום סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 6

6. "קביעת שיעורי ההשתתפות של הרשויות המקומיות

(א) השר, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, יקבע את שיעורי ההשתתפות של רשויות חינוך מקומיות כאמור בסעיף 5(ב), בהתאם לדירוג החברתי-כלכלי על פי הפרסום האחרון לאפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי השר, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, לקבוע שיעורי השתתפות שונים מהשיעורים שנקבעו לפי סעיף קטן (א), לרשויות חינוך מקומיות שמתקיימות לגביהן נסיבות מיוחדות שקבע, לרבות מצב כלכלי מיוחד (להלן – שיעורי השתתפות מיוחדים).

ד ב ר י ה ס ב ר

הוועדה האמורה תורכב מנציגים שימנה שר החינוך מבין עובדי משרדו ובהם חשב המשרד, וכן מנציג שימנה שר הפנים, ואולם אי-ימינו נציג שר הפנים לא יפגע בקיום הוועדה, בסמכויותיה ובתוקף פעולותיה. הוועדה תדון בבקשה שהגישה רשות חינוך מקומית להחיל עליה את שיעורי ההשתתפות המיוחדים ותחליט לעניין זכאות רשות החינוך המקומית לשיעורי השתתפות מיוחדים; כל עוד לא החליטה הוועדה על זכאות כאמור, יחולו על רשות החינוך המקומית שיעורי ההשתתפות הרגילים שנקבעו לכלל הרשויות המקומיות שבאותו דירוג חברתי-כלכלי.

וזו נוסח סעיף 6 לחוק ארוחה יומית לתלמיד, התשס"ה-2005, שמוצע להחליפו:

"קביעת שיעורי ההשתתפות של הרשויות המקומיות

6. (א) ראש הממשלה יקבע, באישור ועדת הכספים של הכנסת, את שיעורי ההשתתפות המרביים של כל רשות חינוך מקומית כאמור בסעיף 5(ב) על פי המלצות ועדה שיקים לענין זה, ואלה חבריה:

(1) המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה והוא יהיה היושב ראש;

(2) נציג שימנה שר האוצר, מקרב עובדי משרדו;

(3) נציג שימנה השר, מקרב עובדי משרדו;

(4) נציג שימנה שר הרווחה, מקרב עובדי משרדו;

(5) נציג המוסד לביטוח לאומי שימנה מנהל המוסד לביטוח לאומי, מקרב עובדי משרדו;

(6) נציגים של גופים התנדבותיים, שיקבע ראש הממשלה.

(ב) הוועדה תגיש את המלצותיה לראש הממשלה, לאחר שהתייעצה עם שר הפנים ונתנה למרכז השלטון המקומי הזדמנות להשמיע את טענותיו.

חובה לתת לתלמידים ארוחה אחת – אך לאו דווקא ארוחה חמה. תיקון זה נועד לתת אפשרות לתפריטים נוספים מזינים ומגוונים באישור משרד הבריאות, גם אם הם אינם כוללים ארוחה חמה. הגורמים המקצועיים במשרד החינוך האחראים על הנושא סבורים שהרכב הארוחה הוא הגורם הקובע ולא הטמפרטורה שלה, כך שניתן להציע תפריטים מתאימים שאינם בהכרח כוללים ארוחה חמה ושיהיו מזינים במידה שווה והדבר אף יאפשר יתר גיוון והתאמה לטעמים של התלמידים. כמו כן מוצע כי התפריט שקובע שר הבריאות, שלפיו ניתנות הארוחות היומיות לתלמידים, יפורסם גם באתר האינטרנט של משרד החינוך, כדי ליידע את הציבור בדבר התפריט המחייב של הארוחות.

סעיף 5 מוצע למחוק את הסיפה של סעיף 4 לחוק, הקובעת שארוחה יומית תינתן "בימים שבהם הלימודים במוסד החינוך מתקיימים עד שעות אחר הצהריים". זאת מאחר שהוראה זו כלולה בצורה ברורה יותר בסעיף 2א המוצע.

סעיף 6 התיקון המוצע מבקש לפשט ולהחליף את המנגנון המורכב של קביעת שיעורי ההשתתפות של הרשויות המקומיות הקבוע בסעיף 6 לחוק. מוצע כי שר החינוך, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, יקבע את שיעורי ההשתתפות של רשויות חינוך מקומיות, וכי השיעורים ייקבעו בהתאם לדירוג החברתי-כלכלי של הרשויות המקומיות. עוד מוצע כי שר החינוך, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, יהיה רשאי לקבוע שיעורים שונים מהשיעורים האמורים לרשויות חינוך מקומיות שמתקיימות לגביהן נסיבות מיוחדות שקבע, לרבות מצב כלכלי מיוחד. רשות חינוך מקומית הטוענת כי מתקיימות לגביה הנסיבות המיוחדות, תוכל להגיש בקשה להחיל עליה את שיעורי ההשתתפות המיוחדים, לוועדה שתוקם במשרד החינוך.

(ג) רשות חינוך מקומית הטוענת כי מתקיימות לגביה הנסיבות המיוחדות שנקבעו לפי סעיף קטן (ב), רשאית להגיש לוועדה שתוקם לפי סעיף קטן (ד), בקשה להחיל עליה את שיעורי ההשתתפות המיוחדים.

(ד) לצורך קביעת הזכאות לשיעורי השתתפות מיוחדים, תוקם ועדה שחבריה יהיו נציגים שימנה השר מבין עובדי משרדו ובהם חשב המשרד, וכן נציג שימנה שר הפנים מבין עובדי משרדו, ואולם אי-מינוי נציג שר הפנים כאמור לא יפגע בקיום הוועדה, בסמכויותיה ובתוקף פעולותיה.

(ה) הוועדה תדון בבקשה שהגישה רשות חינוך מקומית לפי סעיף קטן (ג), ותחליט לעניין זכאות רשות החינוך המקומית לשיעורי השתתפות מיוחדים; כל עוד לא החליטה הוועדה על זכאות כאמור, יחולו על רשות החינוך המקומית שיעורי ההשתתפות שנקבעו לפי סעיף קטן (א)."

ד ב ר י ה ס ב ר

מצאה כי הדבר דרוש בשל מצבה הכלכלי המיוחד של העיריה או של המועצה המקומית."

השפעה על זכויות הילד

התיקון המוצע אמור להרחיב את מעגל הזכאים לארוחה יומית לפי החוק ולכלול בו גם את תלמידי גני החובה, כאמור לעיל.

(ג) קביעת המלצות הוועדה בדבר שיעורי ההשתתפות המרביים לרשות חינוך מקומית תיעשה בהתאם לדירוגה החברתי-כלכלי על פי הפרסום האחרון לאפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ד) בקביעת המלצותיה, תהיה הוועדה רשאית לקבוע שיעורים שונים ליישובים שונים באותו מדרג, אם